Pytania:

1. Jak wygląda kwestia uzupełnień do wniosku o dofinansowanie w programie PO RYBY? Czy Urząd Marszałkowski będzie zwracał się w tej kwestii do wnioskodawców?
2. Jak udowodnić, że wnioskodawca utrzyma miejsce pracy?
3. Wkład własny rzeczowy jest nieograniczony (poza gruntami i nieruchomościami).   
   Czy oznacza to, że wnioskodawcy mogą dokonywać zakupów towarów i usług związanych z realizacją projektów bez podziału na środki z dotacji i wkład własny, czy też wartość każdego zakupu musi być podzielona w ten sposób. W tym drugim przypadku wkład własny w wysokości 30% zawsze miały charakter finansowy.

Przykład: Wnioskodawca chce poszerzyć działalność o usługi handlowe i otworzyć sklep spożywczy. Zakres zadania przedstawia się następująco:

* budowa lokalu – 90 tyś. zł,
* regały – 10 tyś. zł,
* lodówki – 30 tyś. zł,
* praca własna (prace wykończeniowe) – 30 tyś. zł,
* towary będące wkładem własnym (kasa, pojemniki na żywność, pozostałe meble) – 10 tyś zł,
* działka, na której ma być wybudowany lokal – 100 tyś. zł,

Wynika z tego, że:

* płatności wnoszą 140 000 zł (90tyś. + 10tyś. + 30tyś.),
* wartość nakładów rzeczowych wynosi 140tyś. zł., z czego praca własna i posiadane wyposażenie są kwalifikowalne w całości (30tyś. + 10tyś.), a działka w 20tyś. zł (10%\*200 tyś. kosztów kwalifikowalnych).

Prosimy o odpowiedź, który z przedstawionych niżej sposobów realizacji zadania jest słuszny?

Sposób nr 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Do refundacji** | **Jako wkład własny** | **Jako koszt niekwalifikowalny** |
| Budowa lokalu | 100 000,00 | 0,00 | 23 000,00 |
| Regały | 10 000,00 | 0,00 | 2 300,00 |
| Lodówki | 30 000,00 | 0,00 | 6 900,00 |
| Praca własna | 0,00 | 30 000,00 | 0,00 |
| Wkład własny w postaci towarów | 0,00 | 10 000,00 | 0,00 |
| działka | 0,00 | 20 000,00 | 80 000,00 |
| razem | **140 000,00** | **60 000,00** | **112 200,00** |
| razem % | **70%** | **30%** |  |

Sposób nr 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Do refundacji** | **Jako wkład własny** | **Jako koszt niekwalifikowalny** |
| Budowa lokalu | 70 000,00 | 30 000,00 | 23 000,00 |
| Regały | 7 000,00 | 3 000,00 | 2 300,00 |
| Lodówki | 21 000,00 | 9 000,00 | 6 900,00 |
| Praca własna | 0,00 | 30 000,00 | 0,00 |
| Wkład własny w postaci towarów | 0,00 | 10 000,00 | 0,00 |
| działka | 0,00 | 20 000,00 | 80 000,00 |
| razem | **98 000,00** | **102 000,00** | **112 200,00** |
| razem % | **49,00%** | **51,00%** |  |

1. Beneficjent jest współwłaścicielem spółki handlowej posiadającej osobowość prawną,   
   ale jako osoba fizyczna nie prowadzi działalności. Czy w związku z tym:

* może on wystąpić o dotację na założenie działalności gospodarczej, czy też z uwagi na to, że posiada udziały w spółce, która jest jednak osobnym podmiotem prawnym – wyłącznie na rozwój działalności,
* czy pula środków przypadająca w Programie na jednego beneficjenta będzie w jego przypadku wspólna dla spółki, w której ma udziały i dla niego jako dla osoby fizycznej?

1. Czy koszty promocji usług są kwalifikowalne w ramach przedsięwzięcia PROW polegającego na rozwoju działalności gospodarczej?
2. Czy osoba fizyczna, która otrzyma dotację na założenie lub rozwój działalności gospodarczej może przekształcić tę działalność w spółkę cywilną? W rozporządzeniu z dnia 24 września 2015r. w §33 przykłady zmian w sposobie organizacji przedsiębiorstwa odnoszą się do jednostek organizacyjnych, natomiast w przypadku osób fizycznych mowa jest o śmierci beneficjenta.

**Ad 1**. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 6 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na realizację operacji w ramach działań wsparcie przygotowawcze i realizacja lokalnych strategii rozwoju kierowanych przez społeczność, w tym koszty bieżące i aktywizacja, objętych Priorytetem 4. Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartym w Programie Operacyjnym „Rybactwo i Morze” § 21, ust.5 „ Do trybu składania wniosków o dofinansowanie oraz szczegółowego sposobu oceny i terminów rozpatrywania tych wniosków przepisy art. 20 ust. 1, art. 21 ust. 1, 2 i 4–7, art. 22 i art. 23 ustawy o rozwoju lokalnym stosuje się odpowiednio.” Zgodnie z zapisem art. 23 ustawy o rozwoju lokalnym ust.5 „W razie stwierdzenia, że wniosek o udzielenie wsparcia (…) zawiera braki lub oczywiste omyłki, zarząd województwa wzywa podmiot ubiegający się o wsparcie do usunięcia tych braków lub oczywistych omyłek w terminie 7 dni, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia”.

**Ad 2.** Udowodnienie utrzymania miejsca pracy przez Beneficjenta będzie odbywało się na etapie związania z celem a więc już po podpisaniu umowy o przyznanie pomocy.

Zgodnie z zapisami Rozporządzenia Ministra Rolnictwa a dnia 24 września 2015r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „ Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, § 28 „Zabezpieczeniem należytego wykonania przez Beneficjenta zobowiązań określonych w umowie jest weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Zarząd Województwa. (…) Weksel wraz z deklaracją wekslową składa się w urzędzie marszałkowskim (…) w dniu zawarcia umowy”. Ponadto zgodnie z § 5 ust. 8 w/w umowy Beneficjent zobowiązany jest m.in. do utrzymania utworzonego(ych) miejsc(a) pracy w trakcie realizacji operacji oraz przez okres 2 lat liczony od dnia wypłaty przez Agencję drugiej transzy pomocy. Natomiast zgodnie z zapisami § 11 ust. 1 w przypadku niespełnienia przez Beneficjenta zobowiązania dot. utrzymania utworzonych miejsc pracy przez okres, w którym Beneficjent był zobowiązany do ich utrzymania, przy czym w takim przypadku zwrotowi podlega 100% wypłaconej kwoty pomocy. Dodatkowo zgodnie z zapisami § 5 ust. 9 Beneficjent zobowiązany jest m.in. do umożliwienia przedstawicielom Zarządu Województwa, Agencji, Ministra Finansów, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Komisji Europejskiej, Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, organów kontroli skarbowej oraz innym podmiotom upoważnionym do takich czynności, dokonywania audytów i kontroli dokumentów związanych z realizacją operacji i wykonaniem obowiązków po zakończeniu realizacji operacji lub audytów i kontroli w miejscu realizacji operacji lub siedzibie Beneficjenta.

**Ad 3.** Zgodnie z przepisami rozporządzenia pomoc na operację:

1. W zakresie innym niż podejmowanie działalności gospodarczej, jest przyznawana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych określonych w §17 rozporządzenia, zgodnie z którym do kosztów kwalifikowalnych zalicza się także wartość wkładu rzeczowego (§ 17 ust. 2 i 3 rozporządzenia), o którym mowa w art. 69 ust. 1 rozporządzania Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dot. EFRR, EFS, FS, EFRROW ora EFMR oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące EFRR, EFS, FS i EFMR oraz uchylające rozporządzenie Rady (UE) nr 1083/2006, zwanego dalej „rozporządzeniem 1303/2013”
2. W zakresie podejmowanie działalności gospodarczej jest przyznawana, o ile m.in. (§5 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia) koszty planowane do poniesienia w ramach operacji mieszczą się w zakresie kosztów, o których mowa w § 17 ust. 1 rozporządzenia oraz nie są kosztami inwestycji polegającej na budowie albo przebudowie liniowych obiektów budowlanych w części dotyczącej realizacji odcinków zlokalizowanych poza obszarem wiejskim objętym LSR.

Wobec tego dla operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej – kosztem planowanym do poniesienia **nie może być** wkład rzeczowy.

Za wyjątkiem podejmowania działalności gospodarczej, wkład rzeczowy w formie robót budowlanych, towarów, usług, gruntów i nieruchomości, w przypadku których **nie dokonano żadnych płatności** **w gotówce** potwierdzonych fakturami lub dokumentami o równoważnej wartości dowodowej, mogą stanowić wydatki kwalifikowalne m.in. jeżeli (art. 69 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013):

1. wydatki publiczne wypłacone na rzecz operacji obejmujące **wkłady rzeczowe** **nie przekraczają łącznych wydatków kwalifikowalnych, z wyłączeniem wkładów rzeczowych, na zakończenie operacji**,
2. wartość przypisana wkładom rzeczowym nie przekracza kosztów ogólnie przyjętych na danym rynku;
3. wartość i dostarczenie wkładów rzeczowych mogą być poddane niezależnej ocenie i weryfikacji;
4. w przypadku udostepnienia gruntu lub nieruchomości można dokonać płatności w gotówce do celów umowy leasingu o nominalnej rocznej wartości nieprzekraczającej jednej jednostki waluty państwa członkowskiego;
5. w przypadku wkładów rzeczowych w formie nieodpłatnej pracy wartość takiej pracy jest określona z uwzględnieniem zweryfikowanego czasu poświęconego na pracę i wysokości wynagrodzenia za pracę równoważną.

Jednocześnie należy pamiętać, że planowane do poniesienia koszty powinny być uzasadnione, m.in. ze względu na zakres planowanej do realizacji operacji oraz racjonalne. Ocena, czy w ramach operacji wkład rzeczowy będzie mógł być kosztem kwalifikowalnym, jest oceną indywidulaną, podejmowaną na podstawie dokumentacji zgromadzonej w sprawie.

Dodatkowo art. 69 ust. 3b) rozporządzenia 1303/2013 wprowadza ograniczenie dla udostępniania gruntu lub nieruchomości, tj. do wysokości 10% łącznych wydatków kwalifikowalnych dla danej operacji.

Zastosowane przez Państwa sposoby wyliczeń nie są zrozumiałe dla Samorządu Województwa. Jednakże przy założonych przez Państwa wysokościach kosztów oraz uznania za kwalifikowane towarów będących wkładem własnym , co jest wątpliwe dla Samorządu Województwa, przy założeniu że intensywność pomocy wynosi 70% obliczona wartość kwalifikowalna działki i wysokość dofinansowania jest prawidłowa, gdyż wartość działki nie przekracza 10% wszystkich kosztów kwalifikowalnych a wartość dofinansowania operacji nie przekracza wydatków finansowych operacji poniesionych przez Wnioskodawcę.

**Ad 4.** Zgodnie z zapisami §5 ust 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa z dnia 24 września 2015r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „ Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 Pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a jest przyznawana, jeżeli podmiot ubiegający się o jej przyznanie:

1. nie podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie, chyba że podejmuje działalność gospodarczą sklasyfikowaną w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885 oraz z 2009 r. Nr 59, poz. 489) jako produkcja artykułów spożywczych lub produkcja napojów,
2. w okresie 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie tej pomocy nie wykonywał działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w szczególności nie był wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym

– i nie została mu dotychczas przyznana pomoc na operację w tym zakresie.

W związku z powyższym, jeżeli Wnioskodawca nie prowadzi działalności gospodarczej i nie jest wpisany do CEIDG oraz spełnia inne warunki określone w Rozporządzeniu, może ubiegać się o pomoc w w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a Rozporządzenia.

**Ad 5**. Katalog kosztów kwalifikowalnych ujęty został w § 17Rozporządzenia Ministra Rolnictwa z dnia 24 września 2015r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „ Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, które **nie obejmują kosztów bieżących**. Stosowanie do art. 61 rozporządzenia 1305/2013 kosztami bieżącymi są: koszty operacyjne; koszty personelu; koszty szkolenia; koszty związane z kształtowanie wizerunku; koszty finansowe lub koszty związane z tworzeniem sieci kontaktów. Wyjątkiem jest podnoszenie kompetencji osób realizujących operacje (§ 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia) oraz wynagrodzenia i inne świadczenia, o których mowa w Kodeksie pracy, związane z pracą pracowników beneficjenta, a także inne koszty ponoszone przez beneficjenta na podstawie odrębnych przepisów w związki z zatrudnieniem tych pracowników – w przypadku operacji w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b i pkt 3 rozporządzenia.

Koszty promocji usług stanowią bieżące koszy operacyjne związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, dlatego nie mogą być kosztem kwalifikowalnym.

**Ad 6.** Zgodnie z zapisami § 13 umowy o przyznanie pomocy na warunkach określonych w ustawie i rozporządzeniu, Zarząd Województwa może w trakcie realizacji operacji, o której mowa w § 3 ust. 1 umowy, przyznać pomoc następcy prawnemu Beneficjenta albo nabywcy przedsiębiorstwa Beneficjenta albo jego części. W przypadku zaistnienia uzasadnionych okoliczności, po przyznaniu pomocy, Beneficjent może wystąpić do Zarządu Województwa o wyrażenie zgody na przeniesienie własności lub posiadania przedsiębiorstwa lub jego części albo połączenie lub jego podział, jeżeli przeniesienie nastąpi na rzecz podmiotu, który spełnia warunki przyznania i wypłaty pomocy i przejmie zobowiązania dotychczasowego Beneficjenta. Zarząd Województwa może wyrazić zgodę na zbycie przedsiębiorstwa lub jego części lub połączenie lub podział, jeżeli:

1) nabywca spełnia warunki przyznania i wypłaty pomocy oraz zobowiąże się do przejęcia obowiązków związanych z przyznaną i wypłaconą pomocą,

2) w wyniku przeniesienia praw własności nie zostaną naruszone cel i przeznaczenie operacji,

3) zmiana ta nie sprzeciwia się zasadom określonym w Programie, przepisom rozporządzenia nr 1305/2013, ustawy, rozporządzenia i postanowieniom umowy.